

2025년 제1호

美 블록체인 규제 확실성 법안과 전망

2025.01

美 블록체인 규제 확실성 법안과 전망

1. 美 '블록체인 규제 확실성 법안'의 개요

- '23년 7월 가상자산 거래 참여 여부에 따라 규제 여부를 명확히 하는 '블록체인 규제 확실성 법안'(The Blockchain Regulatory Certainty Act, H.R. 1747)이 美 하원 금융서비스위원회(The House of Committee on Financial Services)를 통과
 - * H.R. 1747 : House of Representatives (미국 하원)에서 발의한 1,474번째 법안
 - '23년 3월 친 암호화폐 성향의 톰 에머(Tom Emmer)와 데런 소토 (Darren Soto) 하원의원은 블록체인 개발자와 서비스 제공자들이 직면한 규제상의 장애물과 요구사항을 제거할 수 있는 명확한 가이드라인(Safe Harbor) 마련을 목표로 발의 (최초 발의는 '21년 8월)
 - 톰 에머 의원은 "이용자 자금을 보관하지 않는 블록체인 기업은 송금사업자가 아니고, 암호화폐의 채굴자, 밸리데이터(Validator), 월렛 소프트웨어 제공자는 이용자의 암호화폐를 직접 보관하지 않기 때문에 라이선스를 신청하거나 규제 요건을 따를 필요가 없다"라고 설명하기도 함
-
- 더불어 '24년 5월에는 디지털 자산의 발행 및 거래에 대한 증권거래위원회(SEC)와 상품거래위원회 (CFTC) 간 역할을 명확히 하는 '21세기를 위한 금융 혁신·기술 법안'(The Financial Innovation and Technology for the 21st Century Act, H.R. 4763)이 하원을 통과
 - 이 법안은 디지털 자산 규제의 대상과 범위를 명확히 하여 규제 질서를 확립함으로써 디지털 자산 기업의 새로운 상품 개발을 촉진하고 투자자를 보호하기 위하여 마련
 - '23년 3월 하원의 디지털 자산, 금융기술 및 포용성 소위원회가 농업위원회와 함께 디지털 자산에 대한 규제 프레임워크 개발에 착수하여, 7월 금융서비스위원회를 통과
 - 디지털 자산(digital assets)을 디지털 상품(digital commodities), 제한된 디지털 자산* (restricted digital assets), 그리고 결제스테이블코인(payment stable coins)으로 분류
 - * 제한된 디지털 자산 : (i)블록체인 시스템의 탈중앙화 정도와 그 기능, (ii)사용자가 적극적으로 디지털 자산을 취득하는 방법, (iii)디지털 자산을 보유한 당사자의 신원 등을 기준으로 판단하며, 증권(securities)에 해당
 - 증권이 아닌 디지털 상품은 CFTC가 감독하고, 증권에 해당하는 제한된 디지털 자산 (탈중앙화되지 않은 자산을 포함)은 SEC가 각각 감독하여 중복규제를 방지하고, 승인된 스테이블코인은 CFTC나 SEC의 규제 대상에서 제외

2. 블록체인 규제 확실성 법안의 배경

- 2022년 가상자산 담보대출 업체인 Celsius와 Voyager Digital, 가상자산 거래소 FTX 등 주요 가상자산 플랫폼의 파산으로 투자자 보호 및 가상자산 사업자 감독의 필요성이 대두되었고, 미국 규제 당국은 이에 대한 단속을 강화
 - SEC는 가상자산거래소 Kraken의 스테이킹(staking)* 서비스를 투자 계약으로 보고 정보 공개 소홀 이유로 사업 중단을 명령하였고, 가상자산 거래소 Coinbase와 Binance에 대해서도 미등록 가상자산 스테이킹 서비스가 증권법 위반이라는 이유로 기소
 - * 스테이킹 : 사용자가 보유하고 있는 가상자산을 일정 기간 블록체인 네트워크에 보관하고 블록체인 검증에 활용하도록 하여 그 대가로 가상자산을 보상받는 것을 의미
 - CFTC도 Binance를 미등록 파생상품 거래(상품거래법 위반)를 이유로 기소했고, 다수의 디파이 업체 대상으로 가상자산을 활용한 불법적 상품거래(증권법 위반)를 이유로 기소
- 관련하여, 가상자산 관련 기업들은 규제 당국의 관할권에 대한 이의를 제기하고, 가상자산의 정의와 감독권을 명확히 하는 법률 제정, 즉 명확한 규제 원칙의 마련을 요구
 - SEC는 다수 가상자산을 증권으로 간주하여 기존 증권법을 적용해야 한다고 주장하는 반면, CFTC는 비트코인과 이더리움을 상품으로 분류하여 감독 관할 관련 혼란 발생
 - 이에, 가상자산 규제의 불확실성으로 인한 위험이 확대되고 투자자 피해 증가에 대한 우려가 제기되면서 명확한 규제 체계 수립의 필요성이 발생

3. 블록체인 규제 확실성 법안(H.R. 1474)의 주요 내용

- 법안의 구성은 내용은 아래와 같음

SECTION 1. 법안의 명칭 블록체인 규제 확실성 법 (Blockchain Regulatory Certainty Act)

SEC 2. 통제권 없는 블록체인 개발자와 블록체인 서비스를 위한 세이프 하버

(a) 통제권 없는 블록체인 개발자와 블록체인 서비스 제공자를 위한 보호 - 블록체인 개발자 또는 블록체인 서비스 제공자는 그 업무를 영위하기 위한 조건으로 라이선스 또는 등록을 요 하는 송금업자(money transmitter), 금융기관 또는 그 밖의 주연방 법률상 지위로 취급되어서는 안 됨. 다만, 동 개발자 또는 제공자가 일반적인 블록체인 서비스에서 사용자가 권리를 가진 디지털 자산이나 소프트웨어를 통제*(control) 할 수 있는 경우는 예외

(b) 타 법률에 대한 영향

- (1) (지식재산권법) 본 법률의 어떠한 내용도 지식재산권이 관련된 법률을 제한하거나 확장하는 것으로 해석되어서는 안 됨
- (2) (주(State)법) 본 법률의 어떠한 내용도 주에서 본 법률과 일치하는 주법의 집행을 방해하는 것으로 해석되어서는 안 되며, 본 법률과 일치하지 않는 주 또는 지역 법에 따라 어떠한 소송도 제기할 수 없으며 어떠한 책임도 부과할 수 없음

(c) 정의

- (1) 블록체인 개발자 - 블록체인 개발자란 블록체인 네트워크 또는 블록체인 서비스의 생성 또는 유지를 용이하게 하는 소프트웨어를 생성, 유지 또는 보급하는 개인 또는 사업체를 의미함
- (2) 블록체인 네트워크 - 컴퓨터 프로그램 상태에 대한 합의에 도달하기 위해 협력하고 사용자가 독점 소프트웨어를 라이선스하거나 다른 사용자의 허가를 받을 필요 없이 합의 도출 과정에 참여할 수 있는 네트워크로 연결된 컴퓨터의 모든 시스템을 의미함
- (3) 블록체인 서비스 - 다수의 사용자에게 블록체인 네트워크에 대한 액세스를 제공하거나 가능하면 모든 정보, 거래 또는 컴퓨팅 서비스 또는 시스템을 의미하며, 특히 사용자가 블록체인 네트워크에 기록된 디지털 자산을 전송, 수신, 교환 또는 저장할 수 있는 서비스 또는 시스템을 포함
- (4) 통제 (Control) - 디지털 자산을 소비하는 거래를 시작하기에, 충분한 데이터를 확보할 수 있는 법적 권리, 권한 또는 능력을 의미함
- (5) 디지털 자산 (Digital Asset) - 중개자에 대한 의존 없이 개인이 독점적으로 소유하고 개인 간에 이전할 수 있는 모든 형태의 무형적(intangible) 개인 재산을 의미

[블록체인 규제 확실성 법안 - 원문]

Reported in House (05/06/2024)

Union Calendar No. 403

118TH CONGRESS
2d Session

H. R. 1747
[Report No. 118-486]

To provide a safe harbor from licensing and registration for certain non-controlling blockchain developers and providers of blockchain services.

IN THE HOUSE OF REPRESENTATIVES
MARCH 23, 2023

Mr. EDMER (for himself and Mr. Soto) introduced the following bill; which was referred to the Committee on Financial Services

MAY 6, 2024

Reported with an amendment, committed to the Committee of the Whole House on the State of the Union, and ordered to be printed

[Strike out all after the enacting clause and insert the part printed in *italics*]
[For text of introduced bill, see copy of bill as introduced on March 23, 2023]

A BILL

To provide a safe harbor from licensing and registration for certain non-controlling blockchain developers and providers of blockchain services.

Be it enacted by the Senate and House of Representatives of the United States of America in Congress assembled,

SECTION 1. SHORT TITLE.

This Act may be cited as the "Blockchain Regulatory Certainty Act".

SEC. 2. SAFE HARBOR FOR NON-CONTROLLING BLOCKCHAIN DEVELOPERS AND PROVIDERS OF BLOCKCHAIN SERVICES.

(a) **PROTECTION FOR NON-CONTROLLING BLOCKCHAIN SERVICES AND SOFTWARE DEVELOPERS.**—No blockchain developer or provider of a blockchain service shall be treated as a money transmitter (as defined under State licensing laws), a financial institution (as defined under section 5312 of title 31, United States Code), or any other State or Federal legal designation requiring licensing or registration as a condition to acting as a blockchain developer or provider of a blockchain service, unless the developer or provider has, in the regular course of business, control over digital assets to which a user is entitled under the blockchain service or the software created, maintained, or disseminated by the blockchain developer.

(b) **EFFECT ON OTHER LAWS.**—

(1) **INTELLECTUAL PROPERTY LAW.**—Nothing in this section shall be construed to limit or expand any law pertaining to intellectual property.

(2) **STATE LAW.**—Nothing in this section shall be construed to prevent any State from enforcing any State law that is consistent with this section. No cause of action may be brought and no liability may be imposed under any State or local law that is inconsistent with this section.

(c) **DEFINITIONS.**—As used in this section:

(1) **BLOCKCHAIN DEVELOPER.**—The term "blockchain developer" means any person or business that creates, maintains, or disseminates software facilitating the creation or maintenance of a blockchain network or a blockchain service.

(2) **BLOCKCHAIN NETWORK.**—The term "blockchain network" means any system of networked computers that cooperates to reach consensus over the state of a computer program and allows users to participate in the consensus-making process without the need to license proprietary software or obtain permission from any other user. The term "blockchain network" includes, specifically, a public network of computers that cooperates to reach consensus over the state of a distributed ledger describing transactions in a digital asset.

(3) **BLOCKCHAIN SERVICE.**—The term "blockchain service" means any information, transaction, or computing service or system that provides or enables access to a blockchain network by multiple users, including specifically a service or system that enables users to send, receive, exchange, or store digital assets described by blockchain networks.

(4) **CONTROL.**—The term "control" means the legal right, authority, or ability to obtain upon demand data sufficient to initiate transactions spending an amount of digital assets.

(5) **DIGITAL ASSET.**—The term "digital asset" means any form of intangible personal property that can be exclusively possessed and transferred person to person without necessary reliance on an intermediary.

Union Calendar No. 403

118TH CONGRESS
2d Session

H. R. 1747
[Report No. 118-486]

A BILL

To provide a safe harbor from licensing and registration for certain non-controlling blockchain developers and providers of blockchain services.

MAY 6, 2024

Reported with an amendment, committed to the Committee of the Whole House on the State of the Union, and ordered to be printed

4. 美國 가상자산 규제 관련 타임라인 (2024년)

- 미국은 정부 당국이 자금 세탁을 방지하고 소비자를 보호하기 위하여 가상자산 산업에 대한 규제·감독을 강화하고 있는데, 가상자산 사업자에 대한 조사가 강화되면서 가상자산 사업자는 가상자산 비즈니스의 규제 준수 비용이 증가하였고, 가상자산을 기존 금융자산과 유사하게 취급하려는 움직임이 확대되고 있음
- 가상자산 규제에 관한 정부 당국의 주요 정책은 ▲ 제재 회피와 관련된 활동에 대한 감독 강화, ▲ 스테이블코인 관련 리스크 해결, ▲적극적인 AML/CFT 표준 시행(Anti-Money Laundering and Counter-Terrorism Financing Act 2006) 등

1) 2월

- 미국 재무부(Department of the Treasury)는 미국 금융 부문에 영향을 미치는 금융 범죄에 대해 심층적인 시각을 제공하는 3개의 보고서를 발표
- 자금 세탁 위험 평가(National Money Laundering Risk Assessment)를 통해 가상자산이 자금 세탁에 사용되는 비율이 법정 화폐에 비해 훨씬 낮다는 점을 지적하고, 미국 금융시스템에 영향을 미치는 암호화폐와 관련된 6가지 주요 위험 요소를 강조
 - ▲AML 요건의 일관성 없는 준수 ▲국제적인 AML/CFT 이행 부족 ▲ 프라이버시 코인, 체인 호핑*(Chain Hopping) 등 난독화 도구 사용 ▲ 믹서 사용 (범죄 사용을 방해하기 위한 구체적이고 헌신적인 노력) ▲ 중개 규제 (규제 시스템 외부의 비호스팅 지갑 및 P2P 거래사용) ▲ 불법 활동에 대한 DeFi의 사용
- * Chain Hopping : 가상자산을 한 블록체인에서 다른 블록체인으로 빠르게 옮겨 다니며 자금 흐름을 추적하기 어렵게 만드는 행위
- 테러리스트 자금 조달에 관한 2개의 보고서(National Terrorist Financing Risk Assessment와 National Proliferation Financing Risk Assessment)에서는, 특히 미국 내 폭력적 극단주의 자금 조달에서 암호화폐의 역할과 북한의 암호화폐 사용에 초점을 맞춘 확산 자금 조달(Proliferation Financing)의 위험을 평가하고 이에 대한 국제적인 공조와 규제 강화 노력을 촉구

2) 3월

- 미국 재무부의 해외자산통제실(OFAC)은 암호화폐 등의 디지털 자산 활동이 관련된 수건의 금융 제재를 발표

- 러시아 정부를 대신하여 허위 정보를 유포한 혐의로 러시아인 일리야 안드레예비치 감바사체(Ilya Adnreevich Gambashidze)를 제재하고, 그를 특별지정국 및 차단 대상자(Specially Designated Nationals and Blocked Persons, SDN) 목록에 추가하고 그가 관리하는 Tether 주소 2개의 자산 동결
- 또한 테러 조직인 헤즈볼라를 지원한 혐의로 타우피크 무하마드 사이드 알로(Tawfiq Muhammad Sa'id Al-Law)를 제재하고 그가 소유한 Tether 주소를 SDN에 추가
- 미국 법무부(Department of Justice)는 암호화폐 거래소 쿠코인(KuCoin)을 미등록 암호화폐 플랫폼 운영 및 불법 거래 혐의(불법 거래를 조장하고 50억 달러를 수취하고 50억 달러 상당의 불법 암호화폐 전송 등)로 설립자와 함께 기소

3) 4월

- SEC 집행위원회(Division of Enforcement) 위원장 구르비트 그로왈(Gurbir Grewal)은 탈중앙금융(De FI)에 대한 SEC의 규제를 강조하여 암호화폐 규제에 대한 공격적 입장 재차 강조
- 특히 DeFi의 대표업체인 Wells에게 탈중앙화거래소(DEX) 유니스왑의 배후에 있는 유니스왑 랩스(Uniwap Labs)가 등록 없이 증권 거래소를 운영하는 것에 대해 강제 조치를 취할 수 있음을 언급

4) 5월

- 미국 하원 금융서비스위원회(The House of Committee on Financial Services)는 암호화폐에 대한 규제 원칙을 명확히 하는 '21세기를 위한 금융 혁신 및 기술 법안'(H.R. 4763)과 '블록체인 규제 확실성 법안'(H.R. 1747)을 강조
- 두 법안에는 암호화폐에 대한 미국의 소비자 보호 조항을 강조하고, 암호화폐 자산에 대한 보다 명확한 정의 그리고 SEC 또는 CFTC의 간소화된 등록 절차가 포함
- 또한, 엘리자베스 워렌 (Elizabeth Warren)과 빌 카스디 (Bill Cassidy) 상원의원은 암호화폐를 사용하여 중국으로부터 펜타닐(fentanyl) 화학물질 구매와 관련된 거래에 대해 바이든 행정부의 정보 공개를 요구

5) 6월

- SEC는 이더리움의 개발사인 컨센시스 소프트웨어 (Consensys Software)에 대하여 동사가 개발하거나 지원하는 토큰이 증권에 해당하는지와 투자자 보호 조치 등과 관련하여 강제 조치를 취하지 않겠다고 발표(이더리움에 대해 보다 우호적인 입장임을 시사)

6) 7월

- SEC는 바이낸스 USD (BUSD) 스테이블코인의 증권성 여부와 관련하여 발행자인 팩소스 (Paxos)에 대한 조사를 종료하고 강제 조치를 취하지 않기로 결정
 - 이러한 결정은 스테이블코인을 증권으로 분류해야 하는지에 대한 SEC 입장의 불확실성과 증권으로 규제할 경우의 우려에 따른 것으로 이해됨
- 트럼프 대통령 후보는 부통령 후보로 암호화폐의 혁신적 잠재력에 대한 지지자로 알려진 오하이오주 상원의원 밴스(J.D. Vance)를 지명
 - 상원 은행위원회 소속 밴스 의원은 '24년 6월 말 SEC와 CFTC의 책임을 명확히 하여 디지털 자산에 대한 규제 프레임워크를 제공하는 법안을 발의('24년 6월 미 하원을 통과한 '21세기를 위한 금융 혁신 및 기술 법안'과 내용이 유사하지만 보다 시장 친화적인 법안으로 알려져 있음)

7) 8월

- 연방준비제도이사회 (Federal Reserve Board)는 결제 플랫폼 등 디지털 자산 서비스를 제공하는 Customers Bank에 대해 자금세탁 방지 및 리스크 관리상 중대한 결함을 발견하고, 디지털 자산 전략에 대한 이사회 감독, 의심스러운 활동 및 잠재적 제재 위반 식별 능력 강화 등 엄격한 리스크 관리와 AML 체계 강화를 등 규제 준수 통제를 강화하기 위한 다양하고 구체적인 조치를 취할 예정이라고 밝힘

5. 최근 글로벌 규제 동향 및 시사점

1) 글로벌 규제 동향

- 블록체인 기술은 금융, 공급망, 의료 등 다양한 분야에서 혁신을 일으키고 있으나, 그 특성상 법적·규제적 과제를 동반하며, 이에 대한 명확한 규제 체계 확립의 필요성이 대두
 - **(투자자 보호 측면)** 명확한 규제를 통하여 투자자를 사기나 해킹으로부터 보호하고 시장의 투명성을 제고
 - **(불법 활동 방지 측면)** 블록체인이 자금 세탁 및 불법 거래에 악용될 가능성이 있으므로 이에 대한 규제가 필요
 - **(기술 표준화 및 보안 측면)** 기술 표준과 인증 체계를 마련하여 데이터 관리와 보안을 강화

- 연합(EU) 및 영국, 일본, 싱가포르 등 해외 주요 국가에서도 가상자산 투자자 보호와 함께 상품 개발을 지원하기 위한 규제 프레임워크를 마련하거나 그 적용을 명확히 하기 위한 작업을 진행 중

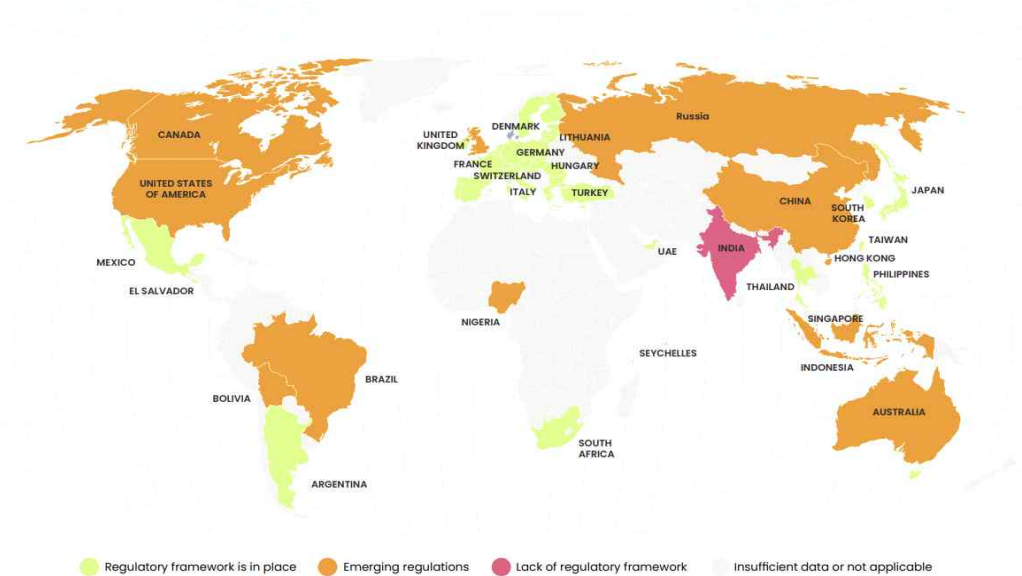
[주요 국가의 가상자산 규제 동향]

유럽연합 (EU)	'23년, 세계 최초로 가상자산의 보관, 거래, 관리 등의 서비스를 제공하는 기업과 스테이블코인 관련 포괄적 법률 MiCA(Markets in Crypto-Assets)를 제정
	- 가상자산 사업자의 라이선스, 가상자산 발행자의 책임, 가상자산 플랫폼의 위험성 공개, 스테이블코인 준비금 확보 및 일일 거래량 제한 등 가상자산 산업의 건전한 생태계 조성을 위한 규제 체계 마련
영국	가상자산 규제의 적용 대상을 확대하는 내용으로 규제 강화 계획을 발표하고, 영국 내 불법 가상자산을 동결하거나 몰수하는 법안도 마련할 계획
	- 재무부는 23년 2월 가상자산에 대한 로드맵 마련을 목적으로 가상자산 규제를 기존 금융서비스시장법(FSMA)에서 수용하는 방향으로 규제 체계 마련 - 가상자산 사업에 관한 승인 범위를 확대하고, 규제의 적용 대상도 영국 내 뿐만 아니라 영국에 제공되는 모든 가상자산 관련 활동으로 확대
싱가포르	'22년, 금융서비스시장법 (Financial Services and Markets AC, FSMA)을 개정, 가상자산 사업과 거래 등에 적용되는 규제 프레임워크를 마련하여 시행
	- 가상자산 시장에서 발생할 수 있는 다양한 위험을 해결하고 시장에서 가상자산 사업자 및 가상자산 플랫폼의 신뢰성을 높이기 위해 가상자산 사업자에 대해 별도 라이선스 취득 및 자금세탁 방지 의무를 규정
일본	가상자산에 대해 엄격한 규제를 적용해 왔으나, 최근 가상자산 산업 발전에 유리한 생태계 조성을 위해 일부 규제를 완화
	- 감독 당국이 인가한 가상자산만 거래할 수 있는 '화이트 리스트' 정책을 시행하는 등 규제를 강화해 오다가, 최근에는 미실현 수익에 대한 법인세 부과 의무 폐지 및 가상자산 소득세율 경감을 제안하는 등 규제를 완화할 계획

출처: Elliptic, "Global Crypto Regulation Landscape 2024 Review", 2024.12

- 그러나, 모든 국가가 가상자산에 대한 법적 규제를 적용하고 있거나 그러한 계획을 발표한 것은 아니어서 국가별로 큰 차이를 보임
 - 독일, 덴마크, 스위스 멕시코 등은 관련 규제가 이미 도입되어 있고, 캐나다, 러시아, 중국 등은 관련 규제를 도입 중이며, 인도 등은 관련 규제가 미비한 상황

[가상자산 관련 글로벌 정책 규제 도입 현황도]



출처: Elliptic, "Global Crypto Regulation Landscape 2024 Review", 2024.12

2) 2024년 글로벌 규제의 핵심

- '24년에 이루어진 가상자산 관련 글로벌 규제의 핵심적 내용은 다음 세 가지로 요약될 수 있으며, 2025년 이후에는 이에 관한 세부적인 기준·지침이 마련되어 적용될 것으로 예상

① 유럽연합(EU)의 가상자산 규제 법률(MiCA)의 시행 ('24년 12월)

- MiCA는 가상자산 규제에 있어 EU 전역의 조화를 목표로 하는 포괄적인 규제 프레임워크로 가상화폐, 스테이블코인, 자산 참조 토큰(Asset-referenced tokens), 유틸리티 토큰(Utility tokens) 등에 광범위하게 적용되며, 향후 더 확대될 예정
 - 주요 내용은, ▲발행자 규제(가상자산 발행자는 백서(white paper)를 작성하고, 규제 기관에 등록해야 하며 투자자 보호 의무를 준수해야 함), ▲스테이블코인 규제(유로화나 기타 법정 화폐와 연계된 스테이블코인은 엄격한 자본 요건과 유동성 규제를 따르며 발행자는 가치 안정성을 유지할 책임을 부담함) ▲CASP(가상자산서비스제공자) 규제(가상자산 거래소, 지갑 제공자 등이 EU에서 서비스를 제공하기 위해서는 MiCA 요구사항을 충족하고 AML 규정을 준수해야 함)

- MiCA는 포괄적인 가상자산 규제의 선례로 그 원칙은 다른 지역의 규제 방식에 영향을 미칠 것으로 예상

② 가상자산 거래의 트레블 룰(Travel Rule) 확대

- 글로벌 자금 세탁 및 테러 자금 조달을 방지하기 위해 트레블 룰에 가상자산 거래를 포함하는 것은 거래 투명성을 높이고 불법 금융을 방지하기 위한 세계적인 추세로 등장
- 금융기관은 트레블 룰에 따라 정의된 가치 임계값(defined value thresholds)을 초과하는 지급이 관련된 정보를 수취 금융기관에 전달해야 함
- 반면, 가상자산 서비스 제공자(VASP) 입장에서는 글로벌 자금 세탁 및 테러 자금 조달 방지(AML/CFT) 표준을 더욱 엄격하게 지킬 것이 요구되어 이들의 규제 부담은 증가
- 또한 이러한 트레블 룰을 의무화한 국가들은 많지만, 글로벌 적용은 아직 균형적이지 않은 상태로 완전성은 확대 예상

③ 스테이블코인(stable coin) 규제의 확장

- 유럽연합, 싱가포르, 홍콩 등 주요 국가들은 금융 안정성, 소비자 보호, 금융 범죄에 대한 우려로 인하여 앞장서서 스테이블코인을 규제하는 움직임을 보임
- 각국 규제 당국은 스테이블코인이 관련된 위험을 완화하기 위해 스테이블코인 발행자의 책임을 강조하고 있으며, 이는 스테이블코인이 광범위한 금융 생태계에서 점점 중요해지고 있음을 의미

3) '블록체인 규제 확실성 법안'의 의미 및 시사점

- 가상자산 규제 프레임워크를 명확히 하는 '블록체인 규제 확실성 법안'과 '21세기를 위한 금융 혁신 및 기술 법안(FIT21)'이 최종적으로 상원까지 통과될지는 불확실하나, 암호화폐에 우호적인 공화당 행정부 출범과 더불어 크립토 산업 부흥의 계기가 마련될 것으로 전망
- 가상자산에 관한 정당 간, 연방·주 정부간, 규제 당국(SEC/CFTC) 간의 입장 차이 등 복잡한 이해관계는 걸림돌로 작용하나, '24년 5월 FIT21 법안의 미 하원 통과'는 가상자산에 대한 의회의 견해가 우호적임을 보여줌

- 위와 같은 글로벌 가상자산 규제 환경하에서, 이들 법안은 규제의 법적 불확실성을 해소하고, 이를 통하여 블록체인 산업에 대한 신뢰를 증대시키며, 불법행위를 예방하여 소비자 보호를 향상할 수 있다는 의미가 있음
- 또한, 동 법안은 미국 내에서 블록체인 관련 규제의 불확실성을 줄이고 가상자산시장의 안정성을 높임으로, 다음과 같이 관련 산업의 성장과 발전을 지원·촉진하는 효과를 가져오고, 이러한 긍정적 효과는 유사한 규제 환경에 있는 다른 국가로 파급될 수 있을 것으로 예상
 - **(기술 혁신의 촉진)** 측면에서, 규제가 명확해 짐으로 비수탁(non-custodial) 블록체인 엔티티 및 블록체인 관련 기업들은 더욱 적극적으로 기술 개발과 혁신을 시도하고 그 결과 새로운 상품과 서비스가 등장 가능
 - **(규제 준수 부담 완화)** 측면에서, 블록체인 관련 서비스 또는 활동에 대한 규제 불확실성이 해소되어 관련 상품과 서비스 개발자와 기업들은 규제 준수 부담이 감소 가능
 - **(글로벌 경쟁력)** 측면에서, 규제 불확실성을 제거함으로써 해외의 블록체인 기업 유치와 블록체인 산업의 글로벌 경쟁력 향상에 기여 가능
- 주목할 만한 사항은 본 법안을 발의한 톰 에머 (Tom Emmer) 하원의원 및 암호화폐 애호가이자 비트코인 보유자로 알려진 부통령 취임예정자 JD 밴스 (Vance) 등은 공화당 출신으로, 2025년부터 트럼프 2기 공화당 행정부 출범과 더불어 가상자산 산업(Crypto industry)의 부흥기가 예측될 수 있음

[출처]

- 美 의회, "H.R. 1747 – Blockchain Regulatory Certainty Act", 2024.05, <https://www.congress.gov/bill/118th-congress/house-bill/1747/text>
- 美 의회, "H.R. 4763 – Financial Innovation and Technology for the 21st Century Act", 2024.09, <https://www.congress.gov/bill/118th-congress/house-bill/4763/text>
- 토큰포스트, "美 블록체인 규제 명확성법, 하원 금융서비스위 통과", 2023.7.2
- 자본시장연구원, "최근 미국의 가상자산 규제 마련 움직임 및 배경", 2023.10.10.
- Tom Emmer 의원실, Emmer and Soto Introduce Bipartisan Bill to Provide Regulatory Clarity for Digital Assets, 2024.3.18.
- Elliptic, "Global Crypto Regulation Landscape 2024 Review", 2024.12
- Financial Times, "Crypto industry dreams of a golden era under Trump", 2025.1